Приложение 3 к Постановлению Администрации муниципального образования Билибинский муниципальный район от 22 ноября 2022 года № 954

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к среднесрочному финансовому плану

муниципального образования Билибинский муниципальный район

на 2023-2025 годы

Среднесрочный финансовый план муниципального образования Билибинский муниципальный район на 2023-2025 годы (далее – *среднесрочный финансовый план)* разработан на основании пункта 2 статьи 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с Порядком формирования среднесрочного финансового плана муниципального образования Билибинский муниципальный район, утвержденного Постановлением Администрации муниципального образования Билибинский муниципальный район № 382 от 10 июня 2015 года и проекта решения Совета депутатов муниципального образования Билибинский муниципальный район «О бюджете Билибинского муниципального района на 2023 год».

Параметры доходной части среднесрочного финансового плана основаны на прогнозе социально-экономического развития Билибинского муниципального района, и разработаны в условиях действующего законодательства о налогах и сборах, бюджетного законодательства Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации, законов Чукотского автономного округа и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, входящих в территориальный состав Билибинского района.

**Доходы бюджета муниципального образования Билибинский муниципальный район на период 2023 - 2025 годы**

Доходы районного бюджета на 2023 год прогнозируются в сумме 2 155 098,2 тыс. рублей.

Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц составлен на основе прогнозных данных, предоставленных Управлением Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Чукотскому автономному округу и прогнозируемом фонде оплаты труда, ставке налога в размере 13 процентов от всех источников дохода.

Норматив отчислений из бюджета городского поселения – 5%, норматив отчислений из бюджетов сельских поселений – 13 %, норматив отчислений от НДФЛ взимаемого на межселенной территории – 15 %.

Общий объем поступлений в бюджет Билибинского муниципального района от уплаты налога на доходы физических лиц определен в сумме  
341 555,4 тыс. рублей.

В соответствии с Законом Чукотского автономного округа «Об окружном бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы», в 2023 году для бюджета Билибинского муниципального района установлен норматив распределения доходов от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей в размере 9,9%.

Поступления в местный бюджет от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты и от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты предусматриваются в общем размере в сумме 3 363,1 тыс. рублей.

В основу расчетов налога на совокупный доход принят прогноз объема совокупного дохода, определенного исходя из отчетных данных Управления Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Чукотскому автономному округу о налогооблагаемой базе по этому налогу за 2022 год, а также с учетом изменений в налоговое законодательство РФ (а именно: отмену с  
1 января 2021 года единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности).

Общий объем налога на совокупный доход прогнозируется в сумме 34 751,6 тыс. рублей, а именно: налог, взимаемый в связи с применением упрощенный системы налогообложения прогнозируется в сумме 30 100,0 тыс. рублей, единый сельскохозяйственный налог – 951,6 тыс. рублей, налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения – 3 700,0 тыс. рублей.

В целом, размер поступлений по налогу на имущество прогнозируется по местному бюджету в сумме 850,0 тыс. рублей. Это сумма плановых поступлений от уплаты земельного налога (в границах межселенных территорий района), определенных исходя из базы налогообложения (кадастровой стоимости земельных участков), ставок земельного налога, установленных законодательством Чукотского автономного округа и норматива отчислений в бюджет муниципального района в размере 100%.

Поступления государственной пошлины прогнозируется по местному бюджету в сумме 1 359,3 тыс. рублей, при установленном нормативе отчислений в бюджет муниципального района в размере 100%.

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности прогнозируются по местному бюджету в сумме 30 500,0 тыс. рублей, в том числе:

- Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (норматив, установленный Бюджетным кодексом Российской Федерации: за земельные участки в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов - 100%; за земельные участки в границах городского поселения – 50%) – 9 000,0 тыс. рублей;

- Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) – 21 500,0  
тыс. рублей, при нормативе – 100%.

Объем поступлений в местный бюджет платежей при пользовании природными ресурсами, а именно: поступление платы за негативное воздействие на окружающую среду и поступление платы за размещение отходов производства и потребления, норматив отчислений которой, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, предусмотрен в размере 60% и составляет 3 728,8 тыс. рублей.

Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов запланированы в сумме 500,0 тыс. рублей.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов, а именно: доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу, при нормативе отчислений – 100%, запланированы в сумме 650,0 тыс. рублей, доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений запланированы в сумме 500,0 тыс. рублей.

Поступления от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет муниципального образования по нормативам, действовавшим в 2019 году предусмотрены в сумме 100,0 тыс. рублей.

Поступления за административные штрафы, установленные главой 5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на права граждан, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав запланированы в сумме 12,6 тыс. рублей.

Удельный вес прогнозных поступлений налоговых и неналоговых доходов в районный бюджет в 2022 году составляет 19,4% от общего объема доходов бюджета.

В доходах бюджета учтены безвозмездные поступления в сумме 1 737 227,4 тыс. рублей в том числе:

-из окружного бюджета в объемах, установленных проектом закона Чукотского автономного округа «Об окружном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», в размере 1 624 824,8 тыс. рублей.

-из бюджетов поселений, переданных на финансирование полномочий, в объемах, установленных проектами решений Совета депутатов поселений  
«О бюджете поселения на 2023 год», в размере 112 402,6 тыс. рублей.

Основными доходными источниками прогноза бюджета на 2023 год и среднесрочную перспективу до 2025 года являются: налог на доходы физических лиц, доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

**Межбюджетные трансферты**

Нормативную базу для разработки среднесрочного финансового плана в части межбюджетных отношений составляют:

- Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- проект Закона Чукотского автономного округа «Об окружном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;

- муниципальные правовые акты представительных органов муниципальных образований, входящих в территориальный состав Билибинского района, регулирующие бюджетные правоотношения в части передачи межбюджетных трансфертов.

Межбюджетные трансферты из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться в следующих формах:

- дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности;

- дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов;

- субсидий;

- субвенций;

- иных межбюджетных трансфертов.

Отношение межбюджетных трансфертов в районном бюджете к общим доходам прогнозируется в следующем размере:

2023 год - 1 737 227,4 тыс. рублей, что составляет 80,6 %;

2024 год - 1 553 537,1 тыс. рублей, что составляет 78,2 %;

2025 год - 1 774 240,7 тыс. рублей, что составляет 79,9 %.

Из общего объема запланированных безвозмездных поступлений в районный бюджет, средства окружного бюджета составляют:

2023 год - 1 624 824,8 тыс. рублей;

2024 год - 1 441 134,5 тыс. рублей;

2025 год - 1 661 838,1 тыс. рублей.

Наблюдается тенденция увеличения объемов безвозмездных поступлений из окружного бюджета.

Из общего объема запланированных безвозмездных поступлений в районный бюджет, объем иных межбюджетных трансфертов из бюджетов поселений составляет:

2023 год - 112 402,6 тыс. рублей;

2024 год - 112 402,6 тыс. рублей;

2025 год - 112 402,6 тыс. рублей.

Большая часть средств, из выше обозначенных объемов, в местный бюджет поступает из бюджета городского поселения Билибино на осуществление переданных полномочий.

### Расходы бюджета муниципального образования Билибинский муниципальный район на период 2023 - 2025 годы

Бюджетная политика в области расходов в среднесрочной перспективе будет ориентирована на безусловное исполнение действующих расходных обязательств социального и публичного характера, а прочих расходных обязательств - при условии их эффективности, за счет исключения неэффективных и (или) оптимизации наименее эффективных бюджетных расходов.

При определении предельных объемов бюджетных ассигнований перед субъектами бюджетного планирования будут поставлены задачи по оптимизации расходов.

Повышение эффективности и оптимизация бюджетных расходов будет достигаться, в том числе за счет:

- концентрации финансовых ресурсов на реализации приоритетных направлений;

- повышения эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Билибинского района;

- усиления соблюдения финансовой дисциплины.

Прогноз расходов на среднесрочную перспективу направлен на оптимизацию расходной части бюджета, обеспечение целенаправленного расходования средств на решение неотложных и первоочередных задач.

Начиная с 2012 года, основные приоритеты бюджетных расходов определяются Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в 2023 году эти приоритеты будут сохранены. В первую очередь это обеспечение выплаты и повышение заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы в соответствии с утвержденными «дорожными картами» развития отраслей социальной сферы.

В среднесрочной перспективе планирование расходов районного бюджета, будет осуществляться как прежде на основе муниципальных программ. Данный метод на практике доказал свою эффективность. Программно-целевой метод планирования расходов позволяет повысить обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, качество исполнения бюджета, а также позволяет расширить сферы и направления использования средств бюджета при бюджетном планировании.

**Расходы бюджета муниципального образования Билибинский муниципальный район по главным распорядителям бюджетных средств на 2023 - 2025 годы**

По **Управлению социальной политики** **Администрации муниципального образования Билибинский муниципальный район** средства бюджета в среднесрочной перспективе распределены в следующих объемах:

2023 год - 1 383 964,8 тыс. рублей;

2024 год - 1 263 656,8 тыс. рублей;

2025 год - 1 432 696,9 тыс. рублей.

Изменение объемов средств в разрезе финансовых лет связано с перераспределением объемов целевых средств, источником финансирования которых являются межбюджетные трансферты из окружного и федерального бюджетов, а также изменением объемов средств направленных на выполнение муниципального задания за счет средств местного бюджета.

По **Управлению финансов, экономики и имущественных отношений Администрации муниципального образования Билибинский муниципальный район** средства бюджета в среднесрочной перспективе распределены в следующих объемах:

2023 год - 143 871,0 тыс. рублей;

2024 год - 91 652,8 тыс. рублей;

2025 год - 98 571,9 тыс. рублей.

На второй и третий год планового периода по данному главному распорядителю бюджетных средств запланировано уменьшение расходов на выделение дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов бюджетам поселений на осуществление полномочий по вопросам местного значения.

По **Счетной палате муниципального образования Билибинский муниципальный район** средства бюджета в среднесрочной перспективе распределены в следующих объемах:

2023 год - 4 492,7 тыс. рублей;

2024 год - 4 492,7 тыс. рублей;

2025 год - 4 492,7 тыс. рублей.

В среднесрочной перспективе, по Счетной палате муниципального образования Билибинский муниципальный район не прогнозируется изменений в первом и втором плановом периоде.

В среднесрочной перспективе по **Администрации муниципального образования Билибинский муниципальный район** бюджетные средства планируется распределить следующим образом:

2023 год - 565 781,8 тыс. рублей;

2024 год - 619 321,0 тыс. рублей;

2025 год - 677 307,5 тыс. рублей.

Изменение объемов средств в разрезе финансовых лет связано с перераспределением объемов целевых средств, источником финансирования которых являются межбюджетные трансферты из окружного и федерального бюджетов.

В среднесрочной перспективе, по **Совету депутатов муниципального образования Билибинский муниципальный район** не прогнозируется изменений в плановом периоде. Обязательства очередного финансового года будут соблюдены в первом и втором годах планового периода, в тех же объемах, а именно:

2023 год - 6 987,9 тыс. рублей;

2024 год - 6 987,9 тыс. рублей;

2025 год - 6 987,9 тыс. рублей.

**Сбалансированность бюджета муниципального образования Билибинский муниципальный район на период 2023 - 2025 годы**

Основными задачами долговой политики муниципального образования Билибинский муниципальный район на 2023 год, остается взвешенный подход к принятию дополнительных долговых обязательств, а так же сокращение имеющихся долговых обязательств перед окружным бюджетом.

Объем муниципального долга на 1 января 2023 года составит 50 000,0 тыс. рублей.

Погашение задолженности муниципального образования по бюджетному кредиту, полученному из окружного бюджета в 2022 году, планируется в марте 2023 года.

Муниципальным образованием Билибинский муниципальный район в 2023 году, в ходе исполнения местного бюджета, будут и далее соблюдаться ограничения, установленные [Бюджетным кодексом](garantF1://12012604.0) Российской Федерации в части недопущения превышения предельного объема муниципального долга.

При планировании основных параметров местного бюджета на 2024 и 2025 годы Администрация муниципального образования Билибинский муниципальный район исходила из задачи обеспечения планирования бездефицитного (сбалансированного) бюджета.